

Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства
города Благовещенска при администрации города Благовещенска

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Программы профилактики нарушений обязательных
требований, требований, установленных муниципальными правовыми
актами и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства
на 2025 год

«09» декабря 2024

Разработчик программы: управление жилищно-коммунального
хозяйства администрации города Благовещенска.

Цели программы - повышение информированности контролируемого
лица об обязательных требованиях законодательства;

- предупреждение нарушений контролируемым лицом обязательных
требований законодательства, включая устранение причин, факторов и
условий, способствующих возможному нарушению обязательных
требований законодательства;

- создание мотивации у контролируемого лица к добросовестному
поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом
ценностям, мотивации к добросовестному исполнению контролируемым
лицом обязательных требований законодательства;

- сокращение количества нарушений обязательных требований
законодательства в сфере благоустройства.

Задачи программы:

- разъяснение контролируемому лицу обязательных требований
законодательства, создание условий для доступности информации об
обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными
правовыми актами, в области муниципального контроля;

- формирование единого понимания контролируемым лицом
обязательных требований законодательства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению
обязательных требований законодательства;

- укрепление системы профилактики нарушений, обязательных
требований законодательства;

- разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения
контролируемого лица и повышения уровня их правовой грамотности.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам,
ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических
мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем,
препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных

требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить в 2025 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности контролируемого лица в соблюдении законодательства в сфере благоустройства.

Ответственными за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий являются муниципальные инспекторы управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

Проект прошел экспертно-правовую экспертизу правового управления администрации города Благовещенска. Проект размещён в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в папке «ЖКХ и благоустройство» - «Порядок информирования об исполнении муниципальной функции» на сайте администрации города Благовещенска.

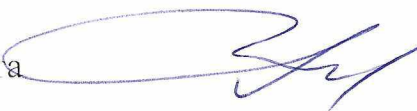
Предложения, замечания в течение срока, предусмотренного для принятия предложений, в связи с проведением публичных слушаний, в Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства города Благовещенска при администрации города Благовещенска (далее - Общественный Совет) не поступали.

Предложений, замечаний у членов Общественного Совета не имеется.

Заключение.

Рассмотрев представленный проект Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2025 году, можно сделать вывод о достаточности оснований для принятия программы профилактики о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования.

Председатель Общественного Совета



В.А. Рудненко

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
требований, установленных муниципальными правовыми актами, и
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на
2025 год**

Паспорт

Наименование программы: программа профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Благовещенска на 2025 год.

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденных решением Благовещенской городской Думы от 30.11.2023 № 63/108, Решение Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 № 34/138 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Благовещенска».

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, осуществляемые с нарушением Правил благоустройства.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Разработчик программы:

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска – Отдел по благоустройству города Благовещенска.

Цели программы:

- предупреждение и профилактика нарушений требований Правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;
- повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на территории муниципального образования города Благовещенска;
- увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требования Правил благоустройства;
- повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере благоустройства;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;
- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;
- сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства.

Задачи программы:

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля в сфере благоустройства;
- формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- создание благоприятных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования города Благовещенска;
- уменьшение общего числа нарушений Правил благоустройства;
- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства.

Раздел 1. Аналитическая часть программы

1.1. Вид осуществляемого контроля: муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.2. Муниципальный контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа – управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

1.2.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Федеральный закон № 248-ФЗ;
- Правила благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденные решением Благовещенской городской Думы от 30.11.2023 № 63/108;
- Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 года № 34/138.

1.2.2. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2024 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольного субъекта в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

Цели программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;
- 2) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- 3) приоритет реализации профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере благоустройства.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню.

Перечень профилактических мероприятий правонарушений на 2025 год:

<i>№ п/ п</i>	<i>Наименование проводимого мероприятия</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок исполнения</i>	<i>Ожидаемый результат</i>
1.	Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов	Отдел по благоустройству города Благовещенска	в течение 30 дней с даты утверждения и внесения изменений в нормативные правовые акты	Своевременное информирование контролируемым лицом об изменении обязательных требований законодательства. Актуализация перечня нормативных правовых актов
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок	Отдел благоустройства	не позднее пяти дней с даты окончания проверки	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
3.	Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального контроля в сфере благоустройства по вопросам соблюдения Правил благоустройства	Отдел благоустройства	постоянно	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований законодательств. Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение

				возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки
4.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщения результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год	Отдел благоустройства	ежегодно до 15 февраля	Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательств.
5.	Внесение подконтрольному субъекту предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел благоустройства	в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства
6.	Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства законодательства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Отдел благоустройства	постоянно	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2026 год	Отдел благоустройства	декабрь соответствующего года	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства. Утверждение новой программы профилактики

8.	Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	Отдел благоустройства	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства. Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
9.	Обобщение правоприменительной практики в докладе	Отдел благоустройства	Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным	Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль»

Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно аналитическое обеспечение её реализации.

Ответственными за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий являются уполномоченные органом администрации города Благовещенска в лице муниципальных служащих, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

Отчётные показатели программы

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы в указанной Программе на 2025 год устанавливаются отчётные показатели:

1. Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, в отношении к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Тип показателя (Аналитический)	Базовое значение показателя	Период 2025
Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, в отношении к предыдущему периоду	100%	80%
Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	100 %	120%