УТВЕРЖДАЮ

председатель комитета

государственного заказа

Правительства Хабаровского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Лучин

19 апреля 2017 г.

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования города Благовещенска

**за 2018 год**

**Основные выводы**

1. Завершено 586 определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму 1 975 517,57 тыс. руб. Общий объем заключенных контрактов по итогам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составил 1 968 302,73 тыс. руб., что на 6,5% меньше аналогичного показателя 2017 года.

2. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет 78,8% от общего количества процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. Экономия бюджетных средств составила 94 333,53 тыс. руб. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило 4,6%.

4. Среднее количество участников закупок на торгах составило в среднем 1,6. Среднее значение «индекса одной заявки» - 27,0%, что на 9,7% меньше аналогичного показателя 2017 года.

5. Общий объем закупок у единственного поставщика по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (по п. 25 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ) уменьшился относительно показателя 2017 года на 17,5%.

6. По прямым контрактам малому бизнесу направлено 126 403,15 тыс. руб., что на 7,4% меньше аналогичного показателя 2017 года.

7. С применением антидемпинговых мер было заключено 64 контракта общим объемом 46 717,40 тыс. руб. (11,7% и 2,4% от общего количества и объема всех контрактов, соответственно, заключенных в отчетном периоде).

**1. Деятельность заказчиков**

* 1. **Планирование закупок**

По итогам 2018 года в ЕИС размещено 37 планов закупок, 37 планов-графиков закупок общее количество позиций – 756, изменения вносились 487 раз.

*Основные причины внесения изменений:*

* возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
* изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта.

*Заказчики с наибольшим объёмом запланированных закупок:*

* МУ «Городское управление капитального строительства» (1 337,2 млн. руб.);
* МКУ «Благовещенский городской архивный жилищный центр» (434,3 млн. руб.)
* администрация города Благовещенска (145,6 млн. руб.);
* управление ЖКХ администрации города Благовещенска (126,4 млн. руб.);
* МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным

ситуациям города Благовещенска» (66,3 млн. руб.);

* МАОУ «Школа № 22 города Благовещенска» (33,3 млн. руб.).
  1. **Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде составило 586 ед., что на 11,2% меньше аналогичного периода 2017 года.

*Процедуры определения поставщиков в* ***количественном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Количество определений поставщиков (шт.) | | Доля закупок  в январе-декабре  2018г. в %  к январю-декабрю 2017г. |
| январь-декабрь 2017г. | январь-декабрь 2018г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 660 | 586 | 88,8% |
| открытые конкурсы | 1 | 3 | в 3 раза |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 576 | 462 | 80,2% |
| запросы котировок | 83 | 121 | 145,8% |
| - | - | - | - |

За отчетный период завершено определений поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 1 975 517,57 тыс. руб., что на 6,2% меньше аналогичного периода 2017 года.

За отчетный период осуществлено 5 совместных закупок на общую сумму 3 518,69 тыс. руб. За аналогичный период 2017 года проведено 9 совместных закупок на сумму 7 030,19 тыс. руб.

*Процедуры определения поставщиков в* ***стоимостном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Объем определений поставщиков (тыс. руб.) | | Доля закупок  в январе-декабре  2018г. в %  к январю-декабрю 2017г. |
| январь-декабрь 2017г. | январь-декабрь 2018г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 2 106 313,66 | 1 975 517,57 | 93,8% |
| открытые конкурсы | 2 033,00 | 37 713,45 | **-** |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 2 096 150,50 | 1 923 069,75 | 91,7% |
| запросы котировок | 8 130,16 | 14 734,37 | 181,2% |
| запросы предложений | **-** | **-** | **-** |

**1.3. Несостоявшиеся закупки**

В 2018 году несостоявшимися признано 312 закупок общим объемом 1 607 398,40 тыс. руб.

Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных в 2018 году извещений составила 50,6% в количественном и 81,4% в стоимостном выражении.

90,1% от общего количества несостоявшихся процедур приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты, но которые при этом признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки. Общий объем экономии по результатам проведения таких процедур составил 1 942,78 тыс. руб. (2,1%).

Существенную долю в общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика внесли электронные аукционы, 54,3% которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего количества размещенных в 2018 году извещений об осуществлении процедур определения поставщика составляет 40,7%. Доля несостоявшихся запросов котировок от общего количества несостоявшихся процедур составила 18,9%, что от общего количества извещений составляет 9,6%.

**1.4. Заключение контрактов**

В 2018 году заказчиками заключено 4 231 контракт общим объёмом 2 198 735,28 тыс. руб., что на 26,6% больше в количественном выражении и на 5,6% меньше в стоимостном выражении, чем за 2017 год.

Средняя цена контракта составила 519,7 тыс. руб., что меньше аналогичного показателя 2017 года на 25,4%.

*Сведения о количестве заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

- открытый конкурс – 3 (0,1%);

- электронный аукцион – 422 (10,0%);

- запрос котировок – 121 (2,8%);

- закупка у единственного поставщика – 3 685 (87,1%).

*Сведения о сумме заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

- открытый конкурс – 37 713,45 тыс. руб. (1,7%);

*-* электронный аукцион – 1 916 441,95 тыс. руб. (87,2%);

- запрос котировок – 14 147,33 тыс. руб. (0,6%);

- единственный поставщик – 230 432,55 тыс. руб. (10,5%).

**1.5. Исполнение (расторжение) контрактов**

В 2018 году было расторгнуто 66 контрактов на общую сумму 12 355,62 тыс. руб. Начисленных пеней не было. В 2017 году было расторгнуто 34 контракта на сумму 8 648,74 тыс. руб.

В отчетном периоде по соглашению сторон расторгнуто 65 контрактов, что составляет 98,5% от общего количества расторгнутых контрактов. Общий объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил 87 016,37 тыс. руб. 1 контракт на сумму 5 000,00 тыс. руб. расторгнут в одностороннем отказе подрядчика.

Из анализа указанных данных следует, что в 2018 году расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон.

**1.6. Экономия бюджетных средств**

Объём экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в 2018 году составила 94 333,53 тыс. руб., что на 22,3 больше аналогичного показателя 2017 года.

**1.7. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**

В отчетном периоде завершено 198 закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, общим объемом 126 403,15 тыс. руб., что на 10,0% больше в количественном показателе и на 7,4% меньше стоимостного показателя 2017 года.

При этом средняя цена извещения таких закупок составила 638,4 тыс. руб., что на 15,8% меньше аналогичного показателя 2017 года.

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 8,5%.

Кроме того, фактический объем закупок у СМП и СОНКО осуществленный на аукционах в электронной форме у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ составила 113 ед. на сумму 199 933,21 тыс. руб.

**1.8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в 2018 году составил:

- 230 432,55 тыс. руб. (10,5% от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

- 1 420 754,07 тыс. руб. (64,6% от общего объема заключенных контрактов) по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

По сравнению с 2017 годом объем закупок у единственного поставщика в 2017 году увеличился на 7 229,58 тыс. руб. (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) и на 301 306,83 тыс. руб. уменьшился (по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся конкурентных процедур).

При этом среднее значение  **«**индекса одной заявки**»**[[1]](#footnote-1) по итогам 2018 года находится на уровне 27,0%.

Наблюдается снижение в 2018 году доли закупок, на которые подавалась одна заявка, относительно показателей 2017 года на 9,7% (36,7% – за 2017 год).

Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком за 2018 год, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Цена контракта, руб. | Поставщик (подрядчик, исполнитель) | Заказчик |
| 1 | 18 616 911,01 | ООО «Камила» | Управление ЖКХ города Благовещенска |
| 2 | 12 427 380,00 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Благовещенска» |
| 3 | 7 000 0002,00 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Благовещенска» |
| 4 | 2 772 489,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 27 г. Благовещенска» |
| 5 | 2 677 669,66 | АО «АКС» | МКУ «ЭХС» |
| 6 | 2 568 325,20 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» |
| 7 | 2 475 742,20 | АО «АКС» | МКП «ГСТК» |
| 8 | 1 968 460,00 | ООО «Промресурс» | МКУ «ЭХС» |
| 9 | 1 847 520,00 | ПАО «ДЭК»- «Амурэнергосбыт» | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Благовещенска» |
| 10 | 1 799 985,00 | ООО «АРС ХОЛДИНГ» | КУМИ г. Благовещенска |
| 11 | 1 705 069,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 2 г. Благовещенска» |
| 12 | 1 652 843,82 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Благовещенска» |
| 13 | 1 597 624,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 10 г. Благовещенска» |
| 14 | 1 517 317,82 | АО «ДГК» | МКП «ГСТК» |
| 15 | 1 500 000,00 | МП «МЦМС» | Администрация города Благовещенска |
| 16 | 1 217 900,00 | ООО «Восток-УАЗ» | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Благовещенска» |
| 17 | 1 000 001,00 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Благовещенска» |

**1.9. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг**

В структуре проведенных закупок (в стоимостном выражении) по номенклатуре товаров, работ, услуг большую часть занимает выполнение строительных и ремонтных работ, работ по благоустройству территорий – 58,5% или 1 232 274,59 тыс. руб. и приобретение жилых помещений (квартир) для детей-сирот и граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда – 12,0% или 252 450,75 тыс. руб.

В 2017 году наибольшую часть также занимает выполнение строительных и ремонтных работ, работ по благоустройству территорий (42,0% или 883 690,34 тыс. руб.) и приобретение жилых помещений (квартир) (22,2% или 467 623,53 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес по количеству проведенных закупок занимают:

1. Приобретение жилых помещений (квартир) для детей-сирот и граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда – 61 ед. или 10,4%;

2. Закупки прочих услуг *(организация перевозок, организация культурно-массовых мероприятий, медицинское обслуживание, услуги по отлову безнадзорных животных, снос аварийных помещений, техническое обслуживание транспорта т.д.) 53* ед. или 9,0%;

3. Закупки компьютерной техники, оказание услуг по заправке картриджей – 30 ед. или 5,1%.

В 2017 году приобретение жилых помещений (квартир) составляли 215 ед. или 32,6%; выполнение строительных и ремонтных работ, работ по благоустройству территорий – 30 ед. или 4,5%; закупки прочих услуг – 56 ед. или 8,5%; закупки компьютерной техники - 25 ед. или 3,8%.

**1.10. Централизация закупок**

В 2018 году Управлением было проведено 494 определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) общим объемом 1 966 793,53 тыс. руб., что составляет 84,3% от общего количества и 99,6% от общего объема определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных в данном периоде.

По результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Управлением в 2018 году, было заключено контрактов на сумму 1 921 605,19 тыс. руб.

Таким образом, большая часть средств, направленных в 2018 году на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных Управлением.

**1.11. Применение антидемпинговых мер**

В 2018 году по результатам проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с применением антидемпинговых мер было заключено 64 контракта общим объемом 46 717,40 тыс. руб. При этом в сравнении с аналогичными показателями 2017 года количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличилось на 28,0% с одновременным уменьшением на 51,0% суммы таких контрактов (среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в отчетном периоде 2018 года составило 52,7%).

Так, среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в 2017 году составило 28,3%.

**1.12. Предварительный отбор участников**

В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера проводился **предварительный отбор участников закупки по 23 позициям (63 закупки)**, по результатам которого утвержден Перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на 2019 год, в который включены 2 организации и 1 индивидуальный предприниматель (в Перечень на 2018 год были включены 8 организаций и 2 индивидуальных предпринимателя).

**2.1. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках**

За 2018 год количество поданных заявок на участие в закупках составило 947 ед. (что на 18,4% больше аналогичного показателя 2017 года – 800 ед.), из которых 88 заявок или 9,3% не были допущены к участию в закупках (за январь - декабрь 2017г. –139 ед. или 17,4%).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в 2018 году составляет в среднем около 1,6 на одну процедуру определения поставщика (в 2017 году этот показатель составил 1,2 ед. на одну процедуру определения поставщика).

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году является открытый конкурс, на участие в котором в среднем было подано 5,3 заявки. В 2017 году открытый конкурс также был самым востребованным способом определения поставщика (6 заявок на 1 конкурс).

Самое большое количество участников:

- в открытом конкурсе на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Школа на 1500 мест в квартале 406 г. Благовещенск, Амурская область» - было подано 11 заявок.

- в электронном аукционе на поставку расходных материалов к офисной технике - было подано 18 заявок.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы | Количество поданных участниками заявок, ед. | | Доля числа заявок  в январе-декабре 2018г. по отношению к январю-декабрю  2017г. |
| январь-декабрь 2017г. | январь-декабрь 2018г. |
| ВСЕГО,  в том числе: | 800 | 947 | 118,4% |
| -открытые конкурсы | 6 | 16 | в 2,7 раза |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукционы | 779 | 899 | 115,4% |
| - запросы котировок | 15 | 32 | в 2,1 раза |
| - запросы предложений | - | - | - |

**2.2. Конкурентность закупок**

Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от 200 тыс. руб. до 1,6 млн. рублей.

*Анализ* ***конкурентности***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру | | Доля количества заявок  в январе-декабре 2018г. по отношению к январю-декабрю  2017г. |
| январь-декабрь 2017г. | январь-декабрь 2018г. |
| -открытые конкурсы | 6 | 5,3 | 88,3% |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - |  |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - |  |
| - эл. аукцион | 1,4 | 1,9 | 135,7% |
| - запросы котировок | 1,01 | 1,02 | 101,0% |
| - запросы предложений | - | - | - |
| **В среднем по всем способам:** | 1,2 | 1,6 | 133,3% |

**3. Контроль в сфере закупок**

**3.1. Внесудебное обжалование определений поставщика (подрядчика, исполнителя)**

По данным ЕИС в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний» за отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области поступило 7 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

В результате рассмотрения все жалобы были признаны необоснованными.

В 2017 году было подано 29 жалоб (6 отозвано). Обоснованной была признана 1 жалоба.

**3.2. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

За отчетный период в управление контроля в сфере закупок и финансов (далее – контрольное управление) поступило, рассмотрено и согласованно 1 обращение заказчика о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, по результатам работы контрольного управления в 2018 году проведено 23 проверки, в том числе:

- внеплановых – 1;

- плановых – 22, из них:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 12;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 9;

- ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 1.

Количество проверок, по которым выявлены нарушения – 23, в том числе:

- внеплановых – 1;

- плановых – 22, из них:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 12;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 9;

- ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 1.

В результате проведенных проверок 8 объектам контроля выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Все предписания объектами контроля выполнены.

**4. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков**

В муниципальном образовании городе Благовещенске проводится активная методическая и консультационная работа для повышения уровня правовой грамотности заказчиков как в форме устного и письменного консультирования, так и путем проведения вебинаров, организованных ООО «РТС-Тендер» и ООО «БФТ».

Данные мероприятия способствуют как повышению качества подаваемых заявок участниками закупок, так и повышению качества проводимых закупочных процедур заказчиками и, соответственно, повышению эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.

За 2018 год специалистами управления подготовлено и проведено 5 обучающих семинаров для муниципальных заказчиков по вопросам особенностей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках нового законодательства, 2 информационные встречи с автономными и бюджетными учреждениями.

Было подготовлено 310 информационных писем и проведено 1520 устных консультаций, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с муниципальными заказчиками.

Кроме того, за отчетный период принято участие в следующих мероприятиях:

- в 3 вебинарах для заказчиков;

- в 2-х публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики УФАС России по Амурской области;

- в практическом семинаре в г. Хабаровск на тему «Реформа государственных и муниципальных закупок в 2018-2019гг. Электронные закупки».

За 2018 год управлением разработано 1 решение Благовещенской городской Думы, 53 постановления администрации города в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе.

**5. Предложения по дальнейшему совершенствованию контрактной системы в сфере закупок на территории города Благовещенска**

1. Планируется проработать вопрос о централизации закупок автономных учреждений образования и культуры муниципального образования города Благовещенска, осуществляющих закупки по Федеральному закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с целью экономии бюджетных средств, а с учетом профессионализма сотрудников уполномоченного органа и к сведению к минимуму административной ответственности муниципальных заказчиков.

2. Продолжить методическую и консультационную работу для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок **(в связи с частыми изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок проведение семинаров не только для заказчиков, но и для поставщиков, разработка методических рекомендаций для осуществления закупок)**.

3. Осуществлять мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируя причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

4. Продолжить практику проведения **совместных закупок** **путем расширения номенклатуры закупок.**

5. Продолжить работу **по использованию «Электронного магазина «Закупки малого объема»,** позволяющего проводить закупки малого объёма в электронной форме для муниципальных заказчиков в рамках пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

1. «Индекс одной заявки» - это показатель, рассчитываемый как отношение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период [↑](#footnote-ref-1)