УТВЕРЖДАЮ

председатель комитета

государственного заказа

Правительства Хабаровского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Лучин

19 апреля 2017 г.

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования города Благовещенска

**за 2017 год**

**Основные выводы**

1. Завершено 660 определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму 2 106 313,66 тыс. руб. Общий объем заключенных контрактов по итогам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составил 2 105 842,40 тыс. руб., что на 80,0% больше аналогичного показателя 2016 года.

2. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет 87,3% от общего количества процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. Экономия бюджетных средств составила 77 137,23 тыс. руб. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило 3,5%.

4. Среднее количество участников закупок на торгах составило в среднем 1,6. Среднее значение «индекса одной заявки» - 36,7%, что на 6,0% больше аналогичного показателя 2016 года.

5. Общий объем закупок у единственного поставщика по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (по п. 25 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ) увеличился относительно показателя 2016 года в 2,2 раза.

6. По прямым контрактам малому бизнесу направлено 136 550,92 тыс. руб., что на 22,2% больше аналогичного показателя 2016 года.

7. С применением антидемпинговых мер было заключено 50 контрактов общим объемом 95 439,72 тыс. руб. (9,1% и 4,5% от общего количества и объема всех контрактов, соответственно, заключенных в отчетном периоде).

8. По сравнению с 2016 годом наблюдается увеличение некоторых показателей. Это связано с увеличением объема финансирования муниципальных заказчиков в отчетном периоде.

**1. Деятельность заказчиков**

* 1. **Планирование закупок**

По итогам 2017 года в ЕИС размещено 33 плана закупок, общее количество позиций планов закупок – 1166, изменения в планы закупок вносились 405 раз.

Планов-графиков размещено 33, изменения в планы-графики вносились 408 раз.

*Основные причины внесения изменений в планы-графики:*

* возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
* изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта.

*Заказчики с наибольшим объёмом запланированных закупок:*

* МУ «Городское управление капитального строительства» (909 463,68 тыс. руб.)
* МКУ «Благовещенский городской архивный жилищный центр» (588 289,41 тыс. руб.)
* МАОУ «Школа № 22 г. Благовещенска» (337 308,29 тыс. руб.)
* администрация города Благовещенска (216 262,66 тыс. руб.)
* управление ЖКХ администрации города Благовещенска (107 188,77 тыс. руб.)
* МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Благовещенска» (35 175,04 тыс. руб.)
  1. **Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде составило 660 ед., что на 15,0% больше аналогичного периода 2016 года.

*Процедуры определения поставщиков в* ***количественном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Количество определений поставщиков (шт.) | | Доля закупок  в январе-декабре  2017 г. в %  к январю-декабрю 2016 г. |
| январь-декабрь 2016 г. | январь-декабрь 2017 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 574 | 660 | 115,0% |
| открытые конкурсы | - | 1 | - |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 503 | 576 | 114,5% |
| запросы котировок | 71 | 83 | 116,9% |
| - | - | - | - |

За отчетный период завершено определений поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 2 106 313,66 тыс. руб., что на 79,3% больше аналогичного периода 2016 года.

За отчетный период осуществлено 9 совместных закупок на общую сумму 7 030,19 тыс. руб. За аналогичный период 2016 года проведено 8 совместных закупок на сумму 2 748,24 тыс. руб.

*Процедуры определения поставщиков в* ***стоимостном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Объем определений поставщиков (тыс. руб.) | | Доля закупок  в январе-декабре  2017 г. в %  к январю-декабрю 2016 г. |
| январь-декабрь 2016 г. | январь-декабрь 2017 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 1 174 607,23 | 2 106 313,66 | 179,3 % |
| открытые конкурсы | **-** | 2 033,00 | **-** |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 1 165 412,01 | 2 096 150,50 | 179,9% |
| запросы котировок | 9 195,22 | 8 130,16 | 88,4% |
| запросы предложений | **-** | **-** | **-** |

**1.3. Несостоявшиеся закупки**

В 2017 году несостоявшимися признано 229 закупок общим объемом 1 155 628,66 тыс. руб.

Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных в 2017 году извещений составила 34,7% в количественном и 48,9% в стоимостном выражении.

77,7% от общего объема несостоявшихся процедур (898 413,99 тыс. руб.) приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты, но которые при этом признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки. Общий объем экономии по результатам проведения таких процедур составил 934,25 тыс. руб. (1,2%).

Существенную долю в общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика внесли электронные аукционы, 37,3% которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего количества размещенных в 2017 году извещений об осуществлении процедур определения поставщика составляет 32,4%. Доля запросов котировок от общего количества несостоявшихся процедур составила 6,1%, что от общего количества извещений составляет 2,1%.

**1.4. Заключение контрактов**

В 2017 году заказчиками заключено 3 343 контрактов общим объёмом 2 329 045,37 тыс. руб., что на 24,7% больше в количественном выражении и на 66,4% больше в стоимостном выражении, чем за 2016 год.

Средняя цена контракта составила 696,69 тыс. руб., что больше аналогичного показателя 2016 года на 33,5%.

*Сведения о количестве заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

- открытый конкурс – 1;

- электронный аукцион – 464;

- запрос котировок – 84;

- закупка у единственного поставщика – 2 794.

*Сведения о сумме заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

- открытый конкурс – 2 033,00 тыс. руб.;

*-* электронный аукцион – 2 095 238,83 тыс. руб.;

- запрос котировок – 8 570,57 тыс. руб.

- единственный поставщик – 223 202,97 тыс. руб.

**1.5. Исполнение (расторжение) контрактов**

В 2017 году было расторгнуто 34 контракта на общую сумму 87 648,74 тыс. руб. Сумма начисленных пеней составила 629,91 тыс. руб. В 2016 году было расторгнуто 14 контрактов на сумму 5 234,12 тыс. руб.

В отчетном периоде по соглашению сторон расторгнуто 30 контрактов, что составляет 88,2% от общего количества расторгнутых контрактов. Общий объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил 87 016,37 тыс. руб. 4 контракта на сумму 632,37 тыс. руб. расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке.

Из анализа указанных данных следует, что в 2017 году расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон.

**1.6. Экономия бюджетных средств**

Объём экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в 2017 году составила 77 137,23 тыс. руб., что в 2 раза больше аналогичного показателя 2016 года.

**1.7. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**

В отчетном периоде завершено 180 закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, общим объемом 136 550,92 тыс. руб., что на 36,8% меньше в количественном показателе и на 22,2% больше стоимостного показателя 2016 года.

При этом средняя цена извещения таких закупок составила 758,62 тыс. руб., что на 93,4% больше аналогичного показателя 2016 года.

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 14,6%.

**1.8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в 2017 году составил:

- 223 202,97 тыс. руб. (9,6% от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

- 1 945 263,87 тыс. руб. (83,5% от общего объема заключенных контрактов) с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

По сравнению с 2016 годом объем закупок у единственного поставщика в 2017 году уменьшился на 6 368,23 тыс. руб. (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) и на 923 314,57 тыс. руб. увеличился (с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок).

При этом среднее значение  **«**индекса одной заявки**»**[[1]](#footnote-1) по итогам 2017 года находится на уровне 36,7%.

Также наблюдается увеличение в 2017 году доли закупок, на которые подавалась одна заявка, относительно показателей 2016 года на 6,0% (30,7% – за 2016 год).

Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком за 2017 год, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Цена контракта, руб. | Поставщик | Заказчик |
| 1 | 56 584 300,00 | ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» | Управление ЖКХ |
| 2 | 26 402 766,30 | ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» | МКП «ГСТК» |
| 3 | 12 193 548,16 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» |
| 4 | 5 022 831,31 | АО «АКС» | МКУ «ЭХС» |
| 5 | 4 836 404,48 | ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» | МКУ «ЭХС» |
| 6 | 3 186 163,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 23 г. Благовещенска» |
| 7 | 2 772 489,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 27 г. Благовещенска» |
| 8 | 2 568 325,20 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» |
| 9 | 2 475 742,20 | АО «АКС» | МКП «ГСТК» |
| 10 | 1 968 460,00 | ООО «Промресурс» | МКУ «ЭХС» |
| 11 | 1 705 069,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 2 г. Благовещенска» |
| 12 | 1 597 624,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 10 г. Благовещенска» |
| 13 | 1 517 317,82 | АО «ДГК» | МКП «ГСТК» |
| 14 | 1 500 000,00 | МП «МЦМС» | Администрация города Благовещенска |

**1.9. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг**

В структуре проведенных закупок (в стоимостном выражении) по номенклатуре товаров, работ, услуг большую часть занимает выполнение строительных и ремонтных работ – 42,0% или 883 690,34 тыс. руб. и приобретение жилых помещений (квартир) для детей-сирот и граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда – 22,2% или 467 623,53 тыс. руб.

В 2016 году наибольшую часть занимает приобретение жилых помещений (квартир) (50,8% или 597 052,86 тыс. руб.) и выполнение строительных и ремонтных работ (29,3% или 344 629,76 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес по количеству проведенных закупок занимают:

1. Приобретение жилых помещений (квартир) для детей-сирот и граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда – 215 ед. или 32,6%;

2. Закупки прочих услуг *(организация перевозок, медицинское обслуживание спортивных мероприятий, услуги по отлову безнадзорных животных, техническое обслуживание транспорта т.д.) 56* ед. или 8,5%;

3. Закупки компьютерной техники – 25 ед. или 3,8%.

В 2016 году приобретение жилых помещений (квартир) составляли 239 ед. или 41,6%; выполнение строительно-монтажных работ – 33 ед. или 5,7%; закупки прочих услуг – 30 ед. или 5,2%; закупки прочих товаров - 29 ед. или 5,1%.

**1.10. Централизация закупок**

В 2017 году Управлением было проведено 488 определений поставщиков (подрядчика, исполнителя) общим объемом 2 045 682,18 тыс. руб., что составляет 73,9% от общего количества и 97,1% от общего объема определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных в данном периоде.

По результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Управлением в 2017 году, было заключено контрактов на сумму 2 044 770,51 тыс. руб.

Таким образом, 87,8% средств, направленных в 2017 году на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных Управлением.

**1.11. Применение антидемпинговых мер**

В 2017 году по результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено 50 контрактов общим объемом 95 439,72 тыс. руб. (в том числе контракты на предоставление денежных средств (кредита) в сумме 72 576,31 тыс. руб.) (соответственно 9,1% и 4,5% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в 2017 году по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом в сравнении с аналогичными показателями 2016 года количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличилось на 28,2% с одновременным увеличением в 6,2 раза суммы таких контрактов (среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в отчетном периоде 2017 года составило 28,3%).

Так, среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в 2017 году составило 32,7% (при проведении электронных аукционов).

**1.12. Предварительный отбор участников**

В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера проводился **предварительный отбор участников закупки по 56 позициям (141 закупка)**, по результатам которого утвержден Перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на 2017 год, в который включены 17 организаций и 1 индивидуальный предприниматель.

**2.1. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках**

За 2017 год количество поданных заявок на участие в закупках составило 800 ед. (что на 0,6% больше аналогичного показателя 2016 года – 795 ед.), из которых 139 заявок или 17,4% не были допущены к участию в закупках (за январь - декабрь 2016 г. –194 ед. или 24,4%).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в 2017 году составляет в среднем около 1,6 на одну процедуру определения поставщика.

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2017 году является электронный аукцион, на участие в котором в среднем было подано 1,6 заявки. В 2016 году электронный аукцион также был самым востребованным способом определения поставщика (1,5 заявки на 1 аукцион).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы | Количество поданных участниками заявок, ед. | | Доля числа заявок  в январе-декабре 2017 г. по отношению к январю-декабрю  2016 г. |
| январь-декабрь 2016 г. | январь-декабрь 2017 г. |
| ВСЕГО,  в том числе: | 795 | 800 | 100,6% |
| -открытые конкурсы | - | 6 | - |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукционы | 778 | 779 | 100,1% |
| - запросы котировок | 17 | 15 | 88,2% |
| - запросы предложений | - | - | - |

**2.2. Конкурентность закупок**

Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от 100 тыс. до 1,2 млн. рублей.

В целом по Российской Федерации[[2]](#footnote-2) среднее количество заявок в закупках: до 10 млн. руб. – 2,7 ед.; от 10 до 50 млн. руб. – 2,4 ед.; от 50 до 100 млн. руб. – 2,1 ед.

*Анализ* ***конкурентности***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру | | Доля количества заявок  в январе-декабре 2017 г. по отношению к январю-декабрю  2016 г. |
| январь-декабрь 2016 г. | январь-декабрь 2017 г. |
| -открытые конкурсы | - | 6 | - |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - |  |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - |  |
| - эл. аукцион | 1,5 | 1,6 | 106,7% |
| - запросы котировок | 1,0 | 1,1 | 110,0% |
| - запросы предложений | - | - | - |
| **В среднем по всем способам:** | 1,5 | 1,6 | 106,7% |

**3. Контроль в сфере закупок**

**3.1. Внесудебное обжалование определений поставщика (подрядчика, исполнителя)**

По данным ЕИС в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний» за отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области поступило 29 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов (6 жалоб были отозваны).

В результате рассмотрения обоснованной признана 1 жалоба, при этом действиях заказчика и уполномоченного органа усматриваются нарушения в части формирования положений документации о закупке. Причиной тому послужило установление излишних требований к участникам закупки.

В 2016 году обоснованными были признаны 3 жалобы, снижение доли обоснованных жалоб составило 66,7%.

**3.2. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

За отчетный период в управление контроля в сфере закупок и финансов (далее – контрольное управление) поступило, рассмотрено и согласованно 1 обращение заказчика о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, по результатам работы контрольного управления в 2017 году проведено 22 плановые проверки, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 12;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 9;

- ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 1.

Количество проверок, по которым выявлены нарушения – 19, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 10;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 8;

- ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 1.

В результате проведенных проверок 6 объектам контроля выданы предписания об устранении выявленных нарушений. 4 предписания объектами контроля выполнены, по 2 предписаниям срок исполнения не наступил.

**4. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков**

В муниципальном образовании городе Благовещенске проводится активная методическая и консультационная работа для повышения уровня правовой грамотности заказчиков как в форме устного и письменного консультирования, так и путем проведения вебинаров, организованных ООО «РТС-Тендер» и ООО «БФТ».

Данные мероприятия способствуют как повышению качества подаваемых заявок участниками закупок, так и повышению качества проводимых закупочных процедур заказчиками и, соответственно, повышению эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.

За 2017 год специалистами управления подготовлено и проведено 5 обучающих семинаров для муниципальных заказчиков по вопросам особенностей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках нового законодательства, 2 информационные встречи для автономных и бюджетных учреждений образования и культуры; организован и проведен круглый стол с муниципальными заказчиками.

Было подготовлено 455 информационных писем и проведено 1976 устных консультаций, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с муниципальными заказчиками.

Кроме того, за отчетный период принято участие в следующих мероприятиях:

- в 6 вебинарах для заказчиков на тему «Взаимодействие «АЦК-Госзаказ» и ЕИС при планировании закупок», «Новогодние изменения Закона о контрактной системе», «Типовые ошибки в типовых контрактах», «Закупки пищевой и радиоэлектронной продукции в условиях ограничения допуска»;

- в 2-х публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики УФАС России по Амурской области;

- в заседании круглого стола по вопросам судебной практики применения законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, организованном при Арбитражном суде Амурской области в рамках V ежегодного мероприятия, посвященного Европейскому дню гражданского правосудия;

- ХIII Форум-выставка «Госзаказ – 2017» в г. Москва.

В 2017 году проведено пилотное внедрение «Магазина закупок малых объемов», позволяющий проводить закупки малого объёма в электронной форме для муниципальных заказчиков в рамках пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (на примере МКУ "ЭХС").

За 2017 год управлением разработано 1 решение Благовещенской городской Думы, 72 постановления администрации города в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе.

**5. Предложения по дальнейшему совершенствованию контрактной системы в сфере закупок на территории города Благовещенска**

Управление планирует продолжить методическую и консультационную работу для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок.

Управлением постоянно осуществляется мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируются причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

В целях повышения экономической эффективности муниципальных закупок реализована практика проведения совместных закупок.

Управлением продолжается внедрение «Магазина «малых закупок», позволяющий проводить закупки малого объёма в электронной форме для муниципальных заказчиков в рамках пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ  «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. «Индекс одной заявки» - это показатель, рассчитываемый как отношение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период [↑](#footnote-ref-1)
2. По данным Доклада Минфина России о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ по итогам I полугодия 2017 года [↑](#footnote-ref-2)