УТВЕРЖДАЮ

председатель комитета

государственного заказа

Правительства Хабаровского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Лучин

19 апреля 2017 г.

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования города Благовещенска

**за I квартал 2019 года**

**Основные выводы**

1. Завершено **48** определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму **28 506,92** тыс. руб. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года указанные выше показатели значительно снизились (147 определений на сумму **138 435,63** тыс. руб.). Общий суммарный объем заключенных контрактов составил **191 285,25** тыс. руб., что немного ниже аналогичного показателя 2018 года (**221 559,89** тыс. руб.).

2. Экономия бюджетных средств составила **641,99** тыс. руб. в сравнении с экономией в **9 339,15** тыс. руб. за 1 квартал 2018 года.

3. Среднее количество участников закупок на торгах составило в среднем 3,1. Среднее значение «индекса одной заявки» - 32,2%, что выше показателя аналогичного периода 2018 года (21%,).

4. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет 97,9 % от общего количества процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За 1 квартал 2019 года проведено 47 АЭФ на сумму 28 158,92 тыс.руб., также проведен 1 запрос котировок в электронной форме на сумму 348,00 тыс.руб.

5. По прямым контрактам малому бизнесу направлено 21 481,54 тыс.руб., что не превышает показатель 2018 года (22 930,62 тыс. руб.).

6. С применением антидемпинговых мер было заключено 12 контрактов общим объемом 3 503,77 тыс.руб., что составляет 1,25% и 1,83% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в первом квартале 2019 года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За 1 квартал 2018 года было заключено 7 контрактов общим объемом 1 306,60 тыс. руб. (0,65% и 0,58% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в отчетном периоде 2018 года).

7. По сравнению с аналогичным периодом 2018 годом наблюдается снижение некоторых показателей. Это связано с уменьшением объема финансирования муниципальных заказчиков в отчетном периоде.

**1. Деятельность заказчиков**

* 1. **Планирование закупок**

По итогам I квартала 2019 года в ЕИС размещено **33** плана закупок, общее количество позиций планов закупок – **442**, изменения в планы закупок вносились **159** раз.

Планов-графиков закупок размещено **33**, изменения в планы-графики вносились **193** раза.

*Основные причины внесения изменений в планы-графики:*

* возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
* изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта.

*Заказчики с наибольшим объёмом запланированных закупок:*

* администрация города Благовещенска (2 648,07 тыс. руб.)
* управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Благовещенска (18 616,08 тыс. руб.)
  1. **Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде составило 48 ед., что значительно меньше аналогичного периода 2018 года (147 ед.).

*Процедуры определения поставщиков в* ***количественном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Количество определений поставщиков (шт.) | | Доля закупок  в январе-марте  2019 г. в %  к январю-марту 2018 г. |
| январь-март 2018 г. | январь-март 2019 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 147 | 48 | Снижение на 67,3% |
| открытые конкурсы | 1 | - | Снижение на 100% |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 109 | 47 | Снижение на 56,89% |
| запросы котировок | 37 | 1 | Снижение в 27 раз |

В 1 квартале 2019 года проведена **1** совместная закупка (поставка бумаги для офисной техники) с НМЦК **723,82** тыс.руб. За аналогичный период 2018 года осуществлено **3** совместных закупки оказание услуг по заправке и ремонту картриджей, ремонту оргтехники – 2 АЭФ), поставка бумаги для офисной техники) на сумму **2 050,19** тыс. руб.

*Процедуры определения поставщиков в* ***стоимостном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Объем определений поставщиков (тыс. руб.) | | Доля закупок  в январе-марте  2019 г. в %  к январю-марту 2018 г. |
| январь-март 2018 г. | январь-март 2019 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 138 435,63 | 28 506,92 | Снижение более, чем в 4,8 раза |
| открытые конкурсы | **11 789,99** | **-** | **100%** |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 123 800,67 | 28 158,92 | 362,31% |
| запросы котировок | 2 844,97 | 348,00 | 0,45% |
| запросы предложений | **-** | **-** | **-** |

**1.3. Несостоявшиеся закупки**

В I квартале 2019 года несостоявшимися признано 16 закупок (что значительно ниже аналогичного показателя в 1 квартале 2018 года более чем на 80,4%) общим объемом 21 690,36 тыс.руб., что практически в 2 раза меньше показателей I квартала 2018 года. (54 653,20 тыс.руб.).

Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных в 2019 году извещений составила 33,3% в количественном и 76% в стоимостном выражении.

Существенную долю в общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика внесли электронные аукционы, 34% которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего количества размещенных в I квартале 2019 года извещений об осуществлении несостоявшихся процедур составляет около 33,33%.

**1.4. Заключение контрактов**

В 1 квартале 2019 года заказчиками заключено 962 контракта общим объёмом 191 285,25 тыс.руб., что на 9,67 % меньше в количественном выражении (1 065 контракта в 2018 году) и на 13,7% меньше в стоимостном выражении, чем за аналогичный период в 2018 году (221 559,89 тыс.руб.).

Средняя цена контракта составила 198,84 тыс. руб., что меньше аналогичного показателя 2018 года 4,4% (208,03 тыс.руб.)

*Сведения о количестве заключенных контрактов (в т.ч. контракты, заключенные о закупкам до 01.01.2019г.) по способам определения поставщика:*

- электронный аукцион – 43;

- запрос котировок – 4;

- закупка у единственного поставщика – 915.

*Сведения о сумме заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

*-* электронный аукцион – 30 696,16 тыс. руб.;

- запрос котировок – 1 234,90 тыс. руб.

- единственный поставщик – 159 354,19 тыс. руб.

**1.5. Исполнение (расторжение) контрактов**

В первом квартале 2019 года было расторгнуто 6 контрактов на общую сумму 72 040, 80 тыс. руб. (сумма исполненных обязательств – 65722,74 тыс.руб.). В 2018 году за аналогичный период было расторгнуто 12 контрактов на сумму 19 494 тыс. руб. (сумма исполненных обязательств – 15 142,69 тыс.руб.).

Из анализа указанных данных следует, что в 2019 расторжение контрактов осуществляется по соглашению сторон (расторгнуто 6 контрактов по указанной причине – 100 % от общего числа расторгнутых контрактов). В первом же квартале 2018 года по соглашению сторон расторгнуто 9 контракта, что составляет 81,8 % от общего количества расторгнутых контрактов.

По итогу 1 квартал 2019 года неэффективных закупок не выявлено.

**1.6. Экономия бюджетных средств**

Объём экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в отчетном периоде 2019 года составила 641,99 тыс. руб., что не превышает аналогичный показатель соответствующего периода 2018 года (30 960,11 тыс.руб.). Данный показатель снизился в текущем периоде по сравнению с 1 кварталом 2018 года в связи с уменьшением общего количества закупок в отчетном периоде и уменьшением общего объема НМЦК.

**1.7. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**

В отчетном периоде завершено 22 закупки, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, общим объемом около 5 631,24 тыс. руб., что на 71% меньше в количественном выражении аналогичного показателя 2018 года и практически в 4 раза меньше в стоимостном выражении - 23 502,34 тыс.руб. При этом средняя цена извещения таких закупок составила 255,97 тыс. руб., что значительно ниже показателя 1 квартала 2018 года (758,1 тыс.руб.).

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 11,4 %.

**1.8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в первом квартале 2018 года составил:

- 159 354,19 (83,3% от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

- 191 285,25 тыс.руб. с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур).

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года в первом квартале 2019 года произошло увеличение объема закупок у единственного поставщика без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (2018 г. - 145 616,56 тыс.руб.), однако с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок заметно небольшое снижение показателя (2018 г. - 197 443,57 тыс.руб.).

Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком за отчетный период 2019 года, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Цена контракта, руб. | Поставщик | Заказчик |
| 1 | 1 792 256,64 | ООО «Автопредприятие» | МКУ «ЭХС» |
| 2 | 7 248 887,43 | АО «АКС» | МКУ «ЭХС» |
| 3 | 6 033 404,70 | ПАО «ДЭК»- «Амурэнергосбыт» | МКУ «ЭХС» |
| 4 | 74 335 052,58 | ПАО «ДЭК» | Управление ЖКХ |

**1.9. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг**

В структуре проведенных закупок (в стоимостном выражении) по номенклатуре товаров, работ, услуг большую часть занимает оснащение технологичным оборудованием, мебелью объекта «МОАУ СОШ № 22 в г. Благовещенске. Корпус №2» (11 АЭФ) – 23,4 % или 6 673, 38 тыс. руб. Закупки осуществляется в соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-¬ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Оказание услуг по организации доступа к единой городской системе видеонаблюдения с 01.02.19 по 31.08.19 составляет 17 564,03 или 61,6%.

Прочие закупки примерно равномерно распределены между остальными заказчиками в соответствии с их требованиями.

**1.10. Централизация закупок**

В отчетном периоде 2019 года Управлением было проведено 48 определений поставщиков (подрядчика, исполнителя) общим объемом 28 506,92 тыс. руб. Данный показатель не превышает показатель предыдущего периода 2018 года как в количественном (91 определения), так и в стоимостном (119 886,03 тыс. руб.) выражении.

По результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Управлением в I квартале 2019 года, было заключено контрактов на сумму 31 931,06 тыс.руб., что значительно ниже показателя 1 квартала 2018 года (54 675,98 тыс. руб.).

Таким образом, около 17 % средств, направленных в отчетном периоде 2019 года на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных Управлением.

**1.11. Применение антидемпинговых мер**

В первом квартале 2019 года по результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено 12 контрактов общим объемом 3 503,77 тыс.руб. (соответственно 1,25% и 1,83% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в первом квартале 2019 года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом в сравнении с аналогичными показателями 2018 года количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличилось почти в 2 раза (7 контрактов на общую сумму 1 306,60 тыс.руб.).

Так, среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в отчетном периоде 2018 года составило 31% (при проведении электронных аукционов), что значительно ниже по сравнению с 1 кварталом 2018 года (55,31%).

**1.12. Предварительный отбор участников**

В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера проводился **предварительный отбор участников закупки по 23 позициям (63 закупки)**, по результатам которого утвержден Перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на 2019 год, в который включены 8 организаций и 1 индивидуальный предприниматель (в Перечень на 2018 год были включены 8 организаций и 2 индивидуальных предпринимателя).

**2.1. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках**

За отчетный период количество поданных заявок на участие в закупках составило 149 ед. (что на 8,7% меньше аналогичного показателя соответствующего периода 2018 года – 162 ед.), из которых 16 заявок или 10,7% не были допущены к участию в закупках (за январь - март 2018 г. – 20 ед. или 12,34%).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в первом квартале 2019 года составляет в среднем около 3,1 на одну процедуру определения поставщика, что значительно больше аналогичного показателя предыдущего года (1,1 в 1 квартале 2018 года).

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде 2019 года является электронный аукцион, на участие в котором в среднем было подано 3,1 заявки. В аналогичном периоде 2018 года электронный аукцион также был самым востребованным способом определения поставщика (1,9 заявки на 1 аукцион).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы | количество поданных участниками заявок, ед. | | доля числа заявок  в январе-марте 2019 г. по отношению к январю-марту  2018 г. |
| январь-март 2018 г. | январь-март 2019 г. |
| ВСЕГО,  в том числе: | 162 | 149 | 91,9 |
| -открытые конкурсы | 11 | - | 100 |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукционы | 146 | 147 | 100,6 |
| - запросы котировок | 5 | 2 | 40 |
| - запросы предложений | - | - | - |

**2.2. Конкурентность закупок**

Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от 200 тыс. руб. до 1,6 млн. рублей.

*Анализ* ***конкурентности***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру | | доля количества заявок  в январе-марте  2019 г. по отношению к январю-марту 2018 г. |
| январь-март 2018 г. | январь-март 2019 г. |
| -открытые конкурсы | 11 | - | - |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукцион | 1,9 | 3,1 | Увеличение практически в 2 раза |
| - запросы котировок | 0,62 | 2 | Увеличение практически в 3 раза |
| - запросы предложений | - | - | - |
| **В среднем по всем способам:** | 1,1 | 2,55 | Увеличение практически в 2 раза |

**3. Контроль в сфере закупок**

**3.1. Внесудебное обжалование определений поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В 1 квартале 2019 года на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов не было подано ни одной жалобы, что говорит о грамотном подходе к разработке документации, подготовке технических заданий и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

По данным ЕИС в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний» за отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области не поступило ни одной жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

**3.2. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

За отчетный период в управление контроля в сфере закупок и финансов (далее – контрольное управление) обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не поступало.

Кроме того, по результатам работы контрольного управления в I квартале 2019 года проведено плановых 5 проверок, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 3;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 2.

Количество проверок, по которым выявлены нарушения законодательства о закупках – 5, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 3;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 2.

**4. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков**

В муниципальном образовании городе Благовещенске проводится активная методическая и консультационная работа для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок **(в связи с частыми изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок проведение семинаров не только для заказчиков, но и для поставщиков, разработка методических рекомендаций для осуществления закупок)**.

Было подготовлено более 100 информационных писем и проведено более 300 устных консультаций, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с муниципальными заказчиками.

Проводится мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируя причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

Данные мероприятия способствуют как повышению качества подаваемых заявок участниками закупок, так и повышению качества проводимых закупочных процедур заказчиками и, соответственно, повышению эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.