УТВЕРЖДАЮ

председатель комитета

государственного заказа

Правительства Хабаровского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Лучин

19 апреля 2017 г.

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования города Благовещенска

**за II квартал 2019 года**

**Основные выводы**

1. Завершено **199** определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму **917 100,12** тыс. руб. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года указанные выше показатели не значительно снизились (на 8,3%) в количественном выражении (217 определений) и **увеличились на 46,8%** в стоимостном выражении (616 727,37 тыс. руб.). Общий суммарный объем заключенных контрактов составил **925 768,75** тыс. руб., что на 31,3% больше аналогичного показателя 2018 года (**704 881,86** тыс. руб.).

2. Экономия бюджетных средств составила **34 688,81** тыс. руб. в сравнении с экономией в **28 030,55** тыс. руб. за II квартал 2018 года.

3. Среднее количество участников закупок на торгах составило в среднем 3,3. Среднее значение «индекса одной заявки» - 9,1%, что ниже показателя аналогичного периода 2018 года (15,9%,).

4. Доминирующим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет 99,5% от общего количества процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За II квартал 2019 года проведено 198 АЭФ на сумму 905 60,12 тыс. руб.

5. По прямым контрактам малому бизнесу направлено 205 355,18 тыс. руб., что превышает показатель 2018 года (114 210,86 тыс. руб.).

6. С применением антидемпинговых мер было заключено 54 контракта общим объемом 31 290,22 тыс. руб., что составляет, соответственно 30,5% и 3,5% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных во II квартале 2019 года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За II квартал 2018 года был заключен 21контракт общим объемом 7 446,59 тыс. руб. (11,3% и 1,1% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в отчетном периоде 2018 года, соответственно).

7. По сравнению с аналогичным периодом 2018 годом наблюдается увеличение основных показателей. Это связано с увеличением объема финансирования муниципальных заказчиков в отчетном периоде (реализация национальных проектов).

**1. Деятельность заказчиков**

* 1. **Планирование закупок**

По итогам II квартала 2019 года в ЕИС размещено **30** плана закупок, общее количество позиций планов закупок – **699**, изменения в планы закупок вносились **198** раз.

Планов-графиков закупок размещено **30**, изменения в планы-графики вносились **219** раз.

*Основные причины внесения изменений в планы-графики:*

* возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
* изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта.

*Заказчики с наибольшим объёмом запланированных закупок:*

* МУ «Городское управление капитального строительства» (866 065,48тыс. руб.);
* управление ЖКХ города Благовещенска (197 499,82 тыс. руб.);
* МКУ «Благовещенский городской жилищный архивный центр» (86 556,75 тыс. руб.);
* МАОУ «Школа № 22 г. Благовещенска» (56 480,96 тыс. руб.);
* МКУ «Эксплуатационно-хозяйственная служба»» (56 282,45 тыс. руб.);
* администрация города Благовещенска (53 224,61 тыс. руб.);
* МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Благовещенска» (22 092,93 тыс. руб.).
  1. **Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде составило 198 ед., что меньше аналогичного периода 2018 года на 8,8% (217 ед.).

*Процедуры определения поставщиков в* ***количественном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Количество определений поставщиков (шт.) | | Доля закупок  в апреле-июне  2019 г. в %  к апрелю-июню 2018 г. |
| апрель-июнь 2018 г. | апрель-июнь 2019 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 217 | 198 | Снижение на 8,8% |
| открытые конкурсы | - | - | - |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 183 | 198 | Увеличение на 8,2% |
| запросы котировок | 34 | - | Снижение в 34 раза |

*Процедуры определения поставщиков в* ***стоимостном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Объем определений поставщиков (тыс. руб.) | | Доля закупок  в апреле-июне  2019 г. в %  к апрелю-июню 2018 г. |
| апрель-июнь 2018 г. | апрель-июнь 2019 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 616 727,37 | 905 600,12 | Увеличение на 46,8% |
| открытые конкурсы | **-** | **-** |  |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 613 168,32 | 905 600,12 | Увеличение на 47,7% |
| запросы котировок | 3 559,05 | **-** | **-** |
| запросы предложений | **-** | **-** | **-** |

**1.3. Несостоявшиеся закупки**

Во II квартале 2019 года несостоявшимися признано 26 закупок (закупки, на которые по окончанию подачи заявок не подано ни одной заявки или закупки, которые были отменены заказчиками), что значительно выше аналогичного показателя II квартала 2018 года более чем в 2,8 раза (I квартал 2019 года - 9 закупок), общим объемом 42 125,57 тыс. руб., что в 5,9 раза больше показателей I квартала 2018 года. (7 101,71 тыс. руб.).

Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных во II квартале 2019 года извещений составила 13,1% в количественном и 4,3% в стоимостном выражении.

Общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика составляют электронные аукционы.

**1.4. Заключение контрактов**

Во II квартале 2019 года заказчиками заключено 784 контракта общим объёмом 925 768,75 тыс. руб., что на 27,1 % меньше в количественном выражении (1 076 контрактов - I квартал 2018 года) и на 31,3% больше в стоимостном выражении, чем за аналогичный период 2018 года (704 881,86 тыс. руб.).

Средняя цена контракта составила 1 180,83 тыс. руб., что больше аналогичного показателя 2018 года на 80,3% (655,09 тыс. руб.)

*Сведения о количестве заключенных контрактов (в т.ч. контракты, заключенные по закупкам, осуществленным до 01.01.2019г.) по способам определения поставщика:*

- электронный аукцион – 177 (22,6%);

- закупка у единственного поставщика – 607 (77,4%).

*Сведения о сумме заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

*-* электронный аукцион – 896 064,77 тыс. руб. (96,8%);

- единственный поставщик – 29 703,81 тыс. руб. (3,2%).

**1.5. Исполнение (расторжение) контрактов**

Во II квартале 2019 года было расторгнуто 17 контрактов на общую сумму 7 596,12 тыс. руб. (сумма исполненных обязательств – 4 364,85 тыс. руб.). В 2018 году за аналогичный период было расторгнуто 6 контрактов на сумму 355,56 тыс. руб. (сумма исполненных обязательств – 117,48 тыс. руб.).

Из анализа указанных данных следует, что во II квартале 2019 года 15 контрактов расторгнуто по соглашению сторон (88,2% от общего числа расторгнутых контрактов) и 2 контракта - по причине просрочки поставщиками обязательств, предусмотренных контрактами.

Во II квартале 2018 года по соглашению сторон расторгнуты все 6 контрактов, что составляет 100,0% от общего количества расторгнутых контрактов.

По итогам II квартала 2019 года неэффективных закупок не выявлено.

**1.6. Экономия бюджетных средств**

Объём экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в отчетном периоде 2019 года составил 32 907,9 тыс. руб., что на 4 877,35 тыс. руб. превышает аналогичный показатель соответствующего периода 2018 года (28 030,55 тыс. руб.). Данный показатель увеличился в текущем периоде по сравнению с I кварталом 2018 года в связи с увеличением общего объема НМЦК закупок в отчетном периоде и увеличением конкурентности закупок.

**1.7. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**

В отчетном периоде завершено 120 закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, общим объемом около 205 355,18 тыс. руб., что на 66,7% больше в количественном выражении аналогичного показателя 2018 года (72 закупки) и 79,8 % больше в стоимостном выражении (114 210,86 тыс. руб.). При этом средняя цена таких закупок составила 1 711,29 тыс. руб., что на 7,9% выше показателя I квартала 2018 года (1 586,26 тыс. руб.).

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 16,0 %.

**1.8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в первом квартале 2018 года составил:

- 29 703,81 тыс. руб. (3,2% от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

- 744 751,41 тыс. руб. (80,4% от общего объема заключенных контрактов), с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур).

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года в первом квартале 2019 года произошло небольшое увеличение объема закупок у единственного поставщика без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на 3,2% (2018 г. – 28 782,36 тыс. руб.), также произошло увеличение объема закупок у единственного поставщика с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на 74,0% (2018 г. – 427 940,4 тыс. руб.).

**1.9. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг**

В структуре проведенных закупок (в стоимостном выражении) по номенклатуре товаров, работ, услуг большую часть занимают закупки на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в г. Благовещенске в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 5 аукционов на общую сумму 422 086,77 тыс. руб. (46,6%).

На приобретение благоустроенных жилых помещений (квартир) для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и приобретение благоустроенных жилых квартир, созданных в будущем по муниципальной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на территории города Благовещенска в 2013-2020 годах» было проведено 38 закупок на общую сумму 200 180,71 тыс. руб. (22,1%).

На выполнение работ по благоустройству дворовых территорий города Благовещенска в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Благовещенска на 2018-2022 годы» проведено 5 закупок на общую сумму 128 762,8 тыс. руб. (14,2%).

Проведена закупка на общую сумму 55 550,9 тыс. руб. (6,1%) на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети г. Благовещенска в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Благовещенска на 2015-2021 годы».

В целях оснащения технологическим оборудованием, мебелью и т.п. объекта «МОАУ СОШ № 22 в г. Благовещенске. Корпус № 2» – 44 аукциона на общую сумму 25 098,38 тыс. руб. (2,8%). Данные закупки проходили в рамках реализации национального проекта «Образование» (муниципальная программа «Развитие образования города Благовещенска на 2015-2021 годы»).

Проведена закупка на оказание услуг по организации доступа к единой городской системе видеонаблюдения с 01.09.19 по 31.12.19 года на общую сумму 10 107,6 тыс. руб. (1,1%).

Прочие закупки примерно равномерно распределены между остальными заказчиками в соответствии с их потребностями.

**1.10. Централизация закупок**

В отчетном периоде 2019 года Управлением было проведено 198 определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) общим объемом 905 600,12 тыс. руб. Данный показатель превышает показатель аналогичного периода 2018 года как в количественном (187 определения), так и в стоимостном (613 889,57 тыс. руб.) выражении.

По результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Управлением в I квартале 2019 года, было заключено контрактов на сумму 896 064,77 тыс. руб., что значительно выше показателя I квартала 2018 года (673 165,52 тыс. руб.).

Таким образом, около 97,0% средств, направленных в отчетном периоде 2019 года на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных Управлением.

**1.11. Применение антидемпинговых мер**

Во II квартале 2019 года по результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено 54 контракта общим объемом 31 290,22 тыс. руб. (30,5% и 3,5% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных во II квартале 2019 года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) соответственно). При этом в сравнении с аналогичными показателями 2018 года количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличилось в 2,6 раза (21 контракт на общую сумму 7 446,59 тыс. руб.).

Так, среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в отчетном периоде 2019 года составило 45,9% (при проведении электронных аукционов), что значительно ниже по сравнению с I кварталом 2018 года (64,6%).

**1.12. Предварительный отбор участников**

В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера проводился **предварительный отбор участников закупки по 22 позициям (17 закупок)**, по результатам которого утвержден Перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на 2019 год, в который включены 8 организаций и 1 индивидуальный предприниматель (в Перечень на 2018 год были включены 8 организаций и 2 индивидуальных предпринимателя).

**2.1. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках**

За отчетный период количество поданных заявок на участие в закупках составило 658 ед., что более чем в 2 раза больше аналогичного показателя соответствующего периода 2018 года (314 ед.), из которых 188 заявок или 28,6% не были допущены к участию в закупках или не приняли участие в аукционах (за II квартал 2018 г. – 97 ед. или 30,9%).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в I квартале 2019 года составляет в среднем около 3,3 на одну процедуру определения поставщика, что значительно больше аналогичного показателя предыдущего года (1,5 во II квартале 2018 года).

Наиболее конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде 2019 года является электронный аукцион, на участие в котором в среднем было подано 3,3 заявки. В аналогичном периоде 2018 года электронный аукцион также был самым востребованным способом определения поставщика (1,7 заявки на 1 аукцион).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы | Количество поданных участниками заявок, ед. | | Доля числа заявок  в апреле-июне  2019 г. в %  к апрелю-июню 2018 г. |
| апрель-июнь 2018 г. | апрель-июнь 2019 г. |
| ВСЕГО,  в том числе: | 314 | 658 | Увеличение в 2,1 раза |
| -открытые конкурсы | - | - | - |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукционы | 310 | 658 | Увеличение в 2,1 раза |
| - запросы котировок | 4 | - | - |
| - запросы предложений | - | - | - |

**2.2. Конкурентность закупок**

Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от 200 тыс. руб. до 2,6 млн. рублей.

*Анализ* ***конкурентности***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру | | Доля числа заявок  в апреле-июне  2019 г. в %  к апрелю-июню 2018 г. |
| апрель-июнь  2018 г. | апрель-июнь  2019 г. |
| -открытые конкурсы | - | - | - |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукцион | 1,7 | 3,3 | Увеличение в 1,9 раза |
| - запросы котировок | 1 | - | - |
| - запросы предложений | - | - | - |
| **В среднем по всем способам:** | 1,5 | 3,3 | Увеличение в 2,2 раза |

**3. Контроль в сфере закупок**

**3.1. Внесудебное обжалование определений поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Во II квартале 2019 года по данным ЕИС в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний» за отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области поступило 4 жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

В результате рассмотрения 3 жалобы признаны необоснованными, что говорит о грамотном подходе к разработке документации, подготовке технических заданий и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

**3.2. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

За отчетный период в управление контроля в сфере закупок и финансов (далее – контрольное управление) поступило 1 обращение заказчика о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, по результатам работы контрольного управления во II квартале 2019 года проведено 6 плановых проверок, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 2;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 3;

- ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд –1.

Количество проверок, по которым выявлены нарушения законодательства о закупках – 6, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 2;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 3;

- ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд –1.

**4. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков**

В муниципальном образовании городе Благовещенске проводится активная методическая и консультационная работа для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок **(в связи с частыми изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок проведение семинаров не только для заказчиков, но и для поставщиков, разработка методических рекомендаций для осуществления закупок)**.

Во II квартале 2019 года специалистами управления проведен обучающий семинар для муниципальных заказчиков по вопросам особенностей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках нового законодательства.

Кроме того, за отчетный период принято участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики УФАС России по Амурской области, принято участие в практическом семинаре в г. Москва.

Было подготовлено более 80 информационных писем и проведено более порядка 500 устных консультаций, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с муниципальными заказчиками.

Проводится мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируя причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

Данные мероприятия способствуют как повышению качества подаваемых заявок участниками закупок, так и повышению качества проводимых закупочных процедур заказчиками и, соответственно, повышению эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.