УТВЕРЖДАЮ

председатель комитета

государственного заказа

Правительства Хабаровского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Лучин

19 апреля 2017 г.

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования города Благовещенска

**за III квартал 2019 года**

**Основные выводы**

1. Завершено **191** определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму **299 108,67** тыс. руб. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года количественный показатель значительно **увеличился (в 2,1 раза)** (90 определений), а стоимостной **-**  уменьшились на 63,1% (810 594,60 тыс. руб.).

1. Общий суммарный объем заключенных контрактов составил

**355 482,98 тыс. руб.,** что в 2,3 раза меньше аналогичного показателя 2018 года (829 020,81 тыс. руб.).

3. Экономия бюджетных средств составила **18 684,29** тыс. руб. в сравнении с экономией в 30 345,69тыс. руб. за III квартал 2018 года (снижение на 38,4%).

4. Среднее количество участников закупок на торгах составило в среднем **1,6**, что ниже показателя аналогичного периода 2018 года (2,3).

5. Доминирующим способом определения поставщика остается **электронный аукцион**, доля которого составляет **96,3%** от общего количества процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За III квартал 2019 года проведено **184** АЭФ на сумму **185 108,67 тыс. руб.**

6. По прямым контрактам малому бизнесу направлено **159 705,43** тыс. руб., что **превышает показатель** 2018 года (74 819,59 тыс. руб.). Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила **48,0 %.**

7. С применением антидемпинговых мер было заключено **16** контрактов общим объемом **5 929,58 тыс. руб.,** что составляет, соответственно 11,9% и 1,9% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в III квартале 2019 года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

8. По сравнению с аналогичным периодом 2018 годом наблюдается увеличение некоторых показателей.

**1. Деятельность заказчиков**

* 1. **Планирование закупок**

По итогам III квартала 2019 года в ЕИС размещено **30** плана закупок, общее количество позиций планов закупок – **779**, изменения в планы закупок вносились **236** раз.

Планов-графиков закупок размещено **30**, изменения в планы-графики вносились **228** раз.

*Основные причины внесения изменений в планы-графики:*

* возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
* изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта.

*Заказчики с наибольшим объёмом запланированных закупок:*

* МУ «Городское управление капитального строительства» (956 570,63 тыс. руб.);
* управление ЖКХ города Благовещенска (211 400,44 тыс. руб.);
* МКУ «Благовещенский городской жилищный архивный центр» (90 636,95 тыс. руб.);
* МКУ «Эксплуатационно-хозяйственная служба»» (66 389,01 тыс. руб.);
* МАОУ «Школа № 22 г. Благовещенска» (56 480,96 тыс. руб.);
* администрация города Благовещенска (54 552,34 тыс. руб.);
* МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Благовещенска» (28 863,75 тыс. руб.).
  1. **Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде составило 191 ед., что больше аналогичного периода 2018 года в 2,1 раза (90 ед.).

*Процедуры определения поставщиков в* ***количественном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Количество определений поставщиков (шт.) | | Доля закупок  в июле-сентябре 2019 г. в %  к июлю-сентябрю 2018 г. |
| июль-сентябрь 2018 г. | июль-сентябрь 2019 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 90 | 191 | Увеличение в 2,1 раза |
| открытые конкурсы | 1 | 2 | Увеличение в 2 раза |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 70 | 184 | Увеличение в 2,6 раза |
| запросы котировок | 19 | - | - |
| запросы предложений | - | 5 | - |

*Процедуры определения поставщиков в* ***стоимостном*** *выражении:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Объем определений поставщиков (тыс. руб.) | | Доля закупок  в июле-сентябре 2019 г. в %  к июлю-сентябрю 2018 г. |
| июль-сентябрь 2018 г. | июль-сентябрь 2019 г. |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 810 594,60 | 299 108,67 | Уменьшение на 63,1% |
| открытые конкурсы | 6 500,00 | 14 000,00 | Увеличение в 2,2 раза |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы | 801 059,81 | 285 108,67 | Уменьшение на 64,4% |
| запросы котировок | 3 034,79 | **-** | **-** |
| запросы предложений | **-** | **-** | **-** |

**1.3. Несостоявшиеся закупки**

В III квартале 2019 года несостоявшимися признано 56 закупок (закупки, на которые по окончанию подачи заявок не подано ни одной заявки или закупки, которые были отменены заказчиками), что значительно выше аналогичного показателя III квартала 2018 года (III квартал 2019 года - 3 закупки), общим объемом 91 964,24 тыс. руб., что 31,5% меньше показателей III квартала 2018 года. (134 173,48 тыс. руб.).

Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных в III квартале 2019 года извещений составила 22,7% в количественном и 22,4% в стоимостном выражении.

Наибольшее количество несостоявшихся процедур определения поставщика составляют электронные аукционы (91,1%).

**1.4. Заключение контрактов**

В III квартале 2019 года заказчиками заключено 871 контракт общим объёмом 355 482,98 тыс. руб., что на 26,6 % больше в количественном выражении (688 контрактов - III квартал 2018 года) и в 2,3 раза меньше в стоимостном выражении, чем за аналогичный период 2018 года (829 020,81 тыс. руб.).

Средняя цена контракта составила 408,60 тыс. руб., что меньше аналогичного показателя 2018 года в 2,9 раза (1 204,97 тыс. руб.).

*Сведения о количестве заключенных контрактов (в т.ч. контракты, заключенные по закупкам, осуществленным до 01.01.2019г.) по способам определения поставщика:*

- электронный аукцион – 133 (15,3%);

- открытый конкурс – 2 (0,2%);

- закупка у единственного поставщика – 736 (84,5%).

*Сведения о сумме заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

*-* электронный аукцион – 297 329,00 тыс. руб. (83,6%);

- открытый конкурс – 14 000,00 тыс. руб. (4,0%);

- единственный поставщик – 44 153,98 тыс. руб. (12,4%).

**1.5. Исполнение (расторжение) контрактов**

В III квартале 2019 года было расторгнуто 9 контрактов на общую сумму 9 500,18 тыс. руб. (сумма исполненных обязательств – 4 279,06 тыс. руб.). В 2018 году за аналогичный период было расторгнуто 13 контрактов на сумму 3 818,16 тыс. руб. (сумма исполненных обязательств – 2 837,20 тыс. руб.).

Из анализа указанных данных следует, что во III квартале 2019 года 7 контрактов расторгнуто по соглашению сторон (77,8% от общего числа расторгнутых контрактов) и 2 контракта - по причине просрочки поставщиками обязательств, предусмотренных контрактами.

Во III квартале 2018 года по соглашению сторон расторгнуты все 13 контрактов, что составляет 100,0% от общего количества расторгнутых контрактов.

**1.6. Экономия бюджетных средств**

Объём экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в отчетном периоде 2019 года составил 18 684,29 тыс. руб., что на 11 661,40 тыс. руб. (на 38,4%) меньше аналогичного показателя соответствующего периода 2018 года (30 345,69 тыс. руб.). Данный показатель уменьшился в текущем периоде по сравнению с III кварталом 2018 года в связи с уменьшением общего объема НМЦК закупок в отчетном периоде.

**1.7. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**

В отчетном периоде завершена 131 закупка, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, общим объемом около 159 705,43 тыс. руб., что в 2,8 раза больше в количественном выражении аналогичного показателя 2018 года (47 закупок) и в 2,1 раза больше в стоимостном выражении (74 819,59 тыс. руб.). При этом средняя цена таких закупок составила 1 219,13 тыс. руб., что на 23,4% ниже показателя III квартала 2018 года (1 591,91 тыс. руб.).

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 48,0 %.

**1.8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в III квартале 2019 года составил:

- 44 153,98 тыс. руб. (12,4% от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

- 334 114,67 тыс. руб. (94,0% от общего объема заключенных контрактов), с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур).

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года в III квартале 2019 года произошло увеличение объема закупок у единственного поставщика без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на 61,8% (2018 г. – 27 281,85 тыс. руб.) и снижение объема закупок у единственного поставщика с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок в 2,3 раза (2018 г. – 767 160,84 тыс. руб.).

**1.9. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг**

В структуре проведенных закупок (в стоимостном выражении) по номенклатуре товаров, работ, услуг большую часть занимают закупки на выполнение работ по устройству детских игровых площадок на дворовых территориях многоквартирных домов, расположенных в пределах городского округа города Благовещенска - 27 аукционов на общую сумму 45 823,20 тыс. руб. (15,3%).

На выполнение работ по ремонту придомовых территорий, благоустройству дворовых территорий города Благовещенска в рамках муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенска на 2015-2021 годы» - 8 закупок на общую сумму 33 373,56 тыс. руб. (11,2%).

На приобретение благоустроенных жилых помещений (квартир) для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей было завершено 5 закупок на общую сумму 8 070,95 тыс. руб. (2,7%) (23 закупки признаны не состоявшимися).

Проведены 2 закупки на общую сумму 7 196,74 тыс. руб. (2,4%) на оказание услуг по предварительной подготовке мест под захоронения (рытье могил механизированным способом).

Проведен аукцион на выполнение работ по замене деревянных окон на окна ПВХ для МБОУ Школа № 10 г. Благовещенска на 3 936,65 тыс. руб. (1,3%).

На выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) проведено 4 закупки на общую сумму 3 461,52 тыс. руб. (1,2%).

В целях оснащения технологическим оборудованием, мебелью и т.п. объекта «МОАУ СОШ № 22 в г. Благовещенске. Корпус № 2» – 2 аукциона на общую сумму 1 995,33 тыс. руб. (0,7%). Данные закупки проходили в рамках реализации национального проекта «Образование» (муниципальная программа «Развитие образования города Благовещенска на 2015-2021 годы»).

Прочие закупки примерно равномерно распределены между остальными заказчиками в соответствии с их потребностями.

**1.10. Централизация закупок**

В отчетном периоде 2019 года Управлением было проведено 191 определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) общим объемом 299 108,67 тыс. руб. Данный показатель превышает показатель аналогичного периода 2018 года в количественном выражении (90 определения), но уступает в стоимостном выражении (810 594,60 тыс. руб.).

По результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Управлением в III квартале 2019 года, было заключено контрактов на сумму 311 329,00 тыс. руб., что значительно ниже показателя III квартала 2018 года (800 057,92 тыс. руб.).

Таким образом, около 87,6% средств, направленных в отчетном периоде 2019 года на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных Управлением.

**1.11. Применение антидемпинговых мер**

В III квартале 2019 года по результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено 16 контрактов общим объемом 5 929,58 тыс. руб. (11,9% и 1,9% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в III квартале 2019 года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) соответственно).

При этом в сравнении с аналогичными показателями 2018 года количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличилось на 14,3% (III квартал 2018 года - 14 контрактов), а сумма таких контрактов уменьшилась на 68,2% (III квартал 2018 года - 18 648,70 тыс. руб.).

Так, среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в отчетном периоде 2019 года составило 65,6%, что на 10,4% выше по сравнению с III кварталом 2018 года (55,2%).

**1.12. Предварительный отбор участников**

В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера проводился **предварительный отбор участников закупки по 22 позициям (16 закупок)**, по результатам которого утвержден Перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на 2019 год, в который включены 8 организаций и 1 индивидуальный предприниматель (в Перечень на 2018 год были включены 8 организаций и 2 индивидуальных предпринимателя).

**2.1. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках**

За отчетный период количество поданных заявок на участие в закупках составило 305 ед., что на 45,2% больше аналогичного показателя соответствующего периода 2018 года (210 ед.), из которых 73 заявки или 23,9% не были допущены к участию в закупках или не приняли участие в аукционах (за II квартал 2018 г. –42 ед. или 20,0%).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в III квартале 2019 года составляет в среднем 1,6 на одну процедуру определения поставщика, что меньше аналогичного показателя предыдущего года (2,3 в III квартале 2018 года).

Наиболее конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде 2019 года является электронный аукцион, на участие в котором в среднем было подано 1,6 заявок. В аналогичном периоде 2018 года электронный аукцион также был самым востребованным способом определения поставщика (2,8 заявки на 1 аукцион).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы | Количество поданных участниками заявок, ед. | | Доля числа заявок  в июле-сентябре 2019 г. в %  к июлю-сентябрю 2018 г. |
| июль-сентябрь 2018 г. | июль-сентябрь 2019 г. |
| ВСЕГО,  в том числе: | 210 | 305 | Увеличение на 45,2% |
| -открытые конкурсы | 4 | 7 | Увеличение на 75,0% |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукционы | 197 | 298 | Увеличение на 51,3% |
| - запросы котировок | 9 | - | - |
| - запросы предложений | - | - | - |

**2.2. Конкурентность закупок**

Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от 200 тыс. руб. до 2,0 млн. рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру | | Доля числа заявок  в июле-сентябре 2019 г. в %  к июлю-сентябрю 2018 г. |
| июль-сентябрь 2018 г. | июль-сентябрь 2019 г. |
| -открытые конкурсы | 4 | 3,5 | Снижение на 12,5% |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукцион | 2,8 | 1,6 | Снижение на 42,9% |
| - запросы котировок | 0,5 | - | - |
| - запросы предложений | - | - | - |
| **В среднем по всем способам:** | 2,3 | 1,6 | Снижение на 30,4% |

**3. Контроль в сфере закупок**

**3.1. Внесудебное обжалование определений поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В III квартале 2019 года по данным ЕИС в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний» за отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области поступила 1 жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

В результате рассмотрения жалоба признана необоснованной, что говорит о грамотном подходе к разработке документации, подготовке технических заданий и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

**3.2. Проведение контрольных мероприятий**

В III квартале 2019 года управлением контроля в сфере закупок и финансов проведено 10 плановых проверок, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 6;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 4.

Количество проверок, по которым выявлены нарушения законодательства о закупках – 10, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 6;

- внутренний муниципальный финансовый контроль – 4.

**4. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков**

В муниципальном образовании городе Благовещенске проводится активная методическая и консультационная работа для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок **(в связи с частыми изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок проведение семинаров не только для заказчиков, но и для поставщиков, разработка методических рекомендаций для осуществления закупок)**.

В III квартале 2019 года проведен обучающий семинар для муниципальных заказчиков по вопросам особенностей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках нового законодательства.

Кроме того, за отчетный период принято участие:

- в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики УФАС России совместно с Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области;

- в видеоконференции по вопросам правоприменительной практики в сфере 44-ФЗ и 223-ФЗ с территориальными органами ФАС России, органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок и уполномоченными на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков;

- в заседании Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска по вопросу участия субъектов малого бизнеса в закупках товаров, работ, услуг в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ;

- в семинаре «Практические аспекты реализации нововведений в закон о контрактной системе во 2 полугодии 2019 года. Первая практика контроля «майских» изменений 44-ФЗ. Полезный опыт, сложности применения новых правил закупок и пути решения проблемных ситуаций с позиции заказчиков, участников закупок, прокуратуры, антимонопольной службы и финансового контроля» с участием эксперта в сфере закупок Дальневосточной академии госзаказа О.Н. Толстобокова.

Было подготовлено более 36 информационных писем и проведено более порядка 356 устных консультаций, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с муниципальными заказчиками.

Проводится мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируя причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

Данные мероприятия способствуют как повышению качества подаваемых заявок участниками закупок, так и повышению качества проводимых закупочных процедур заказчиками и, соответственно, повышению эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.