

**Доклад на заседание Совета по противодействию коррупции
«Об организации проведения антикоррупционной экспертизы
действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов»**

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Также при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченные органы руководствуются Методическими рекомендациями по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований, разработанными в 2016 году, содержащими конкретные примеры.

Согласно постановлению администрации города Благовещенска от 26.03.2010 № 1217 «О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (в ред. постановления администрации города от 11.01.2013 № 05) проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов осуществляется при проведении правовой экспертизы указанных актов, как юридическими службами структурных подразделений администрации, так и правовым управлением администрации.

За истекший период 2018 года проведена антикоррупционная экспертиза **255 проектов муниципальных нормативных правовых актов.**

При проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов наиболее часто выявляются следующие коррупциогенные факторы:

1) факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (характерен для актов, устанавливающих порядок проведения конкурсов, административных регламентов);

2) факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

По результатам антикоррупционной экспертизы выявленные коррупциогенные факторы устранены разработчиками в рабочем порядке.

В целях выявления и устранения коррупциогенных факторов на стадии подготовки проектов также организовано взаимодействие с прокуратурой города Благовещенска, межрайонной природоохранной прокуратурой путем направления для изучения проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Так, за истекший период **2018** года в прокуратуру города для изучения направлено **55 (2017 – 77)**, межрайонную природоохранную прокуратуру - **1** проект муниципальных нормативных правовых актов, прокуратурой города выявлено **4** коррупциогенных фактора, которые устранены разработчиками проектов (**2017 – выявлено 4 кор.фактора**).

Проведение антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов осуществляется при мониторинге их применения, при внесении изменений в действующие правовые акты.

В **2018** году в администрацию города поступило **4 (2017 – 11)** требования прокурора города об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов, из них 2 на административные регламенты предоставления услуг.

Прокурором выявлены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, устранены путем внесения соответствующих изменений.

Кроме того, несмотря на установленную законом обязательность проведения антикоррупционной экспертизы только в отношении проектов и актов, носящих нормативный характер, правовым управлением при проведении правовой экспертизы актов ненормативного характера также анализируются их положения на предмет наличия коррупциогенных факторов.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина с 2013 года разработчики проектов нормативных правовых актов размещают эти проекты на официальном сайте администрации города в сети Интернет.

До настоящего времени в администрацию города заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы о выявленных в нормативном правовом акте коррупциогенных факторах и предложения о способах их устранения не поступали, по причине отсутствия независимых экспертов. В первую очередь, это обусловлено безвозмездным характером их деятельности, а также предъявляемыми требованиями к лицам, желающим осуществлять деятельность в качестве независимых экспертов.

Следует отметить о повышении качества проводимой антикоррупционной экспертизы в администрации города Благовещенска, что обусловлено регулярностью ее проведения, повышением компетентности в данной сфере ответственных лиц, сотрудничеством с органами прокуратуры.